



**GABINET d'ANÀLISI  
AMBIENTAL i TERRITORIAL**

C/ Pere Dezcallar i Net , 13 3-8  
07003 Palma. Illes Balears

Tel. 971227791 - Mòb. 636 500 972  
[empresa@qaat.es](mailto:empresa@qaat.es) [www.qaat.es](http://www.qaat.es)

## **AJUNTAMENT DE SENCELLES**



### **DOCUMENTACIÓ COMPLEMENTÀRIA DE LA MEMÒRIA AMBIENTAL. PLA ESPECIAL DE PROTECCIÓ DEL BÉ D'INTERÉS CULTURAL DE BINIALI**



**Gabinet d'Anàlisi Ambiental i Territorial**

**Juliol 2020**

## TAULA DE CONTINGUT

<b>1</b>	<b>INTRODUCCIÓ</b>	<b>3</b>
<b>2</b>	<b>ESMENES</b>	<b>4</b>
	2.1 Sobre la referència del PE a les NS en tramitació i no aprovades	4
	2.2 Sobre qüestions ambientals que no han estat tractades ni avaluades	4
	2.3 Sobre actuacions recollides a la Revisió de les NS que no es mencionen al PE de Biniali	6
	2.4 Sobre la possible afecció del torrent de Biniali dins l'àmbit del PE	6
	2.5 Sobre la quantitat i qualitat dels recursos hídrics, abastiment i contaminació	6
	2.6 Sobre la necessitat de reiterar consultes a diferents administracions	6
	2.7 Sobre la població prevista en l'àmbit del PE i les parcel·les edificables	7
	2.8 Sobre les implicacions i afeccions ambientals en cada categoria o qualificació del sòl	8
	2.9 Sobre les possibles afeccions ambientals de la normativa que regirà les qüestions constructives i el remodelatge d'immobles	8
	2.10 Sobre àrees de protecció de riscos (APR) i espais naturals protegits (Xarxa Natura 2000).	8
	2.11 Sobre la capacitat agrològica i vegetació natural	8
	2.12 Sobre l'avaluació dels efectes negatius de les accions del PE	8
	2.13 Sobre la manca d'alternatives a l'ordenació proposada	9
	2.14 Sobre la delimitació de l'àmbit del PE	9
	2.15 Sobre els continguts mínims del document ambiental estratègic	9
	2.16 Sobre integració paisatgística	10
	2.17 Sobre la necessitat d'incorporar informes preceptius de diferents administracions	11
	2.18 Sobre la necessitat d'incorporar un estudi de mobilitat generada	12
	2.19 Sobre la necessitat d'incorporar un informe de sostenibilitat econòmica	12
<b>3</b>	<b>CONSULTES REALITZADES</b>	<b>13</b>

## 1 INTRODUCCIÓ

En data 14 de maig de 2018 va tenir entrada a la Comissió de Medi Ambient de les Illes Balears (CMAIB) la documentació referent a l'aprovació inicial del Pla Especial del bé d'interès cultural de Biniali –Memòria del Pla Especial, Normativa, document ambiental d'Avaluació Ambiental Estratègica simplificada– segons el plenari de 16 de març de 2018, amb objecte que la Conselleria de Medi Ambient, Agricultura i Pesca pugui emetre el seu corresponent informe (RE 534/2018).

Amb data 10 d'octubre de 2018 la CMAIB emeté informe tècnic d'acord amb el qual *“es sol·licita nova documentació que completi els temes i afeccions ambientals a l'àmbit del Pla Especial de Biniali, assenyalats en el present informe”*.

En les conclusions de l'esmentat informe s'assenyalen quatre deficiències principals:

1. Part de l'ordenació proposada en el Pla Especial es contempla en les NS de Sencelles en tramitació. A l'informe de la CMAIB emès al respecte i a l'Acord del Ple es senyalava que no es podia emetre informe respecte a les NS «fins que no s'esmenin» una sèrie de punts, alguns dels quals afectaven al nucli de Biniali.
2. La documentació aportada corresponent al present Pla Especial i el Document ambiental estratègic manquen de tot el contingut que exigeix l'article 29 de la Llei 21/2013.
3. Hi ha una sèrie de qüestions ambientals i factors ambientals afectats que es senyalen en les consideracions tècniques del present informe que no han estat avaluades suficientment.
4. Prèvia a la formulació de l'informe ambiental estratègic per part de l'òrgan ambiental es considera necessari reiterar la sol·licitud d'informes a les següents administracions:
  - Direcció Insular de Cultura i Patrimoni del Consell de Mallorca.
  - Direcció Insular de Territori i Paisatge de Consell de Mallorca.
  - Direcció General d'Ordenació del Territori (CTEM)
  - Direcció General d'Emergències i Interior (CHAP)
  - Servei d'Estudis i Planificació (DGRH)
  - Servei d'Aigües Superficials (DGRH)
  - ABAQUA
  - Direcció Insular de Carreteres
  - Direcció General d'Energia i Canvi Climàtic (CTEM)

Així mateix, s'assenyala que el Pla Especial ha de considerar l'informe preceptiu i vinculant d'AESA – Ministeri de Foment de 14 de setembre de 2018.

En el present document es recullen les esmenes dutes a terme per tal de complir amb els requeriments de la CMAIB i continuar així amb la tramitació d'Avaluació Ambiental Estratègica simplificada del Pla Especial del Bé d'Interès Cultural de Biniali.

## 2 ESMENES

En aquest apartat, s'aborden, punt per punt, cada una de les consideracions tècniques aportades en l'informe de la CMAIB (en color negre), detallant i justificant els canvis que s'han dut a terme en la documentació (en color blau).

### 2.1 Sobre la referència del PE a les NS en tramitació i no aprovades

Part de l'ordenació proposada en el Pla Especial, especialment al que es refereix a canvis de qualificació, modificació de ELP, creació de sistemes generals en sòl rústic, creació de EL privats, ordenació del territori urbà i rural i ús del sòl de l'àmbit, es remet a l'assenyalat en la Revisió i adaptació al PTI de les NS de Sencelles que es troba en tramitació. Cal assenyalar al respecte les següents consideracions:

1.1. Els documents de la Revisió i adaptació al PTI de les NS de Sencelles no estan aprovats. Les Normes es troben en tramitació. La CMAIB el 22 de febrer de 2018 adoptà l'Acord, respecte de la Revisió esmentada i adaptació de NS, de no emetre informe «fins que no s'esmenin» una sèrie de punts alguns dels quals afecten a l'àmbit de Biniali i al Pla Especial.

1.2. Els canvis d'ordenació que es proposen corresponen al document de Revisió i adaptació de les Normes.

No considerem coherent que un Pla Especial ordeni prèviament al document de Normes aquestes qüestions a l'àmbit de Biniali i el seu entorn, atès que es Normes encara no es troben aprovades. Per una altra banda, un Pla Especial no pot anticipar-se en aquesta ordenació a les NS.

D'acord amb aquesta esmena, s'ha modificat el contingut del PE per tal de no proposar canvis de qualificació de sòl que s'anticipin a la Revisió de les Normes en tramitació. Es descarta, per tant, la qualificació de nous espais lliures públics o privats, i l'alteració de zones de casc antic, residencials o de viari. També es descarta la delimitació del sistema general en sòl rústic destinat al Punt Verd.

Els objectius principals d'aquest Pla Especial, per tant, consisteixen en (i) establir una normativa que minimitzi i controli el desenvolupament urbanístic, (ii) garantir una adequada conservació de les característiques tipològiques del BIC (tant arquitectòniques com ambientals), (iii) regular les condicions de les obres a realitzar, (iv) incorporar a la normativa els controls arqueològics necessaris, (v) preservar una relació harmònica entre el conjunt històric i el seu entorn de protecció i (vi) elaborar un catàleg de protecció dels béns arquitectònics, etnològics, ambientals i arqueològics rellevants.

Aquests canvis s'han reflectit també en el document ambiental, on s'han eliminat les accions esmentades i, consegüentment, la seva avaluació.

### 2.2 Sobre qüestions ambientals que no han estat tractades ni avaluades

Hi ha qüestions ambientals que no han estat tractades ni avaluades, ni en la Revisió i adaptació al PTI de les NS ni en el Pla Especial de Protecció, en relació al nucli de Biniali i el seu àmbit de protecció. Algunes d'aquestes possibles afeccions, ja han estat dites a l'informe tècnic de la CMAIB emès l'11 de gener de 2018 en relació a la Revisió i adaptació de les NS en tramitació. En algunes qüestions sobre afeccions ambientals, les normes en tramitació deriven cap a futurs Plans de protecció, al contrari, el Pla Especial de protecció de Biniali remet a la Revisió i adaptació de les NS no aprovades.

Ja a l'informe tècnic esmentat se senyalava:

- No s'han analitzat les necessitats bàsiques per abastir a la població: necessitats de recursos hídrics en quantitat i qualitat, necessitats de depuració, necessitats energètiques, generació de residus.

S'ha modificat l'apartat 3.13 Infraestructures, per tal d'incorporar l'anàlisi de les necessitats d'abastiment d'aigua, de sanejament, d'energia i generació de residus. També s'ha introduït una anàlisi de la capacitat potencial de població (apartat 3.11 del document ambiental) i els efectes del PE sobre les expectatives de creixement demogràfic (apartat 4.1.3 del document ambiental). Com a conseqüència del PE aquestes expectatives disminueixen i, per tant, les expectatives de consum de recursos i les futures necessitats de serveis. En aquest darrer apartat, també s'ha afegit un paràgraf avaluant els efectes del PE sobre els sistemes de sanejament, d'acord amb l'informe d'ABAQUA de 24 de gener de 2019.

- L'EDAR que tracta les aigües residuals de Biniali no té capacitat per a gestionar totes les aigües residuals associades als creixements i consolidacions dels nuclis de Santa Eugènia i Biniali.

Respecte la capacitat de l'EDAR de gestionar les aigües de Biniali, s'ha modificat l'apartat 3.13 *Infraestructures* del document ambiental en base a l'informe tècnic d'ABAQUA en relació a la Revisió de les NS de Sencelles, afegint el següent paràgraf: *"Les aigües residuals produïdes a Biniali s'aboquen a l'EDAR de Son Vent (construïda el 1996) que dona servei al mateix llogaret i també al nucli de Santa Eugènia. Segons dades d'ABAQUA (Informe tècnic del 09/06/2015, amb registre de sortida 884/15), aquesta EDAR presenta un cabal disseny de 225 m<sup>3</sup>/dia i una capacitat de 1.313 h.e. L'anàlisi de les dades de cabals i càrregues dels anys anteriors indica que el cabal mitjà és de 207 m<sup>3</sup>/dia, amb una influència de les pluvials d'un 8,85% sobre el cabal anual. Així, el cabal en temps sec és de 193 m<sup>3</sup>/dia, el que representa un 85,77% de la capacitat de l'EDAR. Dels cabals i càrregues corresponents a sòl urbà rebuts a l'EDAR de Son Vent, s'estima que el 85,4% corresponen al nucli de Santa Eugènia, mentre que el 14,6% restant correspon al nucli de Biniali. L'esmentat informe conclou que "l'augment del cabal d'entrada a l'EDAR associat a l'augment de població residencial previst a Biniali (16 habitants) s'estima en 2,4 m<sup>3</sup>/dia, i s'ha considerat insignificant enfront el cabal de disseny de la instal·lació (donat que representa un 1% el cabal de disseny de l'EDAR)".*

- L'EDAR de Son Vent es troba a menys de 1000 m del pou de Son Arossa de Biniali.

El pou de Son Arossa se situa fora de l'àmbit del BIC de Biniali i cap de les actuacions previstes al PE (que són les que cal avaluar ambientalment) tenen efectes sobre el seu perímetre de protecció ni poden generar problemes de contaminació.

- Es notava a faltar en les NS un estudi sobre ordenació del BIC.

Correspondrà a la redacció de la Revisió de les NS, l'estudi de l'ordenació del BIC.

- S'ha d'avaluar els canvis de qualificació i ajustos realitzats en sòl urbà. Canvis en vials.

S'han descartat les propostes que generaven canvis en la qualificació del sòl urbà.

- Des del punt de vista paisatgístic cal analitzar les actuacions previstes en els conjunts declarats BIC i en el seu entorn. Les condicions d'edificabilitat, altura, possible ampliacions d'edificacions existents.

S'ha incorporat aquesta anàlisi en l'apartat 4.1.3. del document ambiental.

- Cal considerar la incidència acústica davant les possibles activitats en zona BIC. S'ha incorporat aquesta anàlisi en l'apartat 4.1.3. del document ambiental.

### **2.3 Sobre actuacions recollides a la Revisió de les NS que no es mencionen al PE de Biniali**

Algunes actuacions que estaven recollides en la Revisió i adaptació de les NS en tramitació, en relació a l'entorn de Biniali no es fa menció en la documentació corresponent al Pla Especial:

- Delimitació UE-7
- Cementiri de Biniali – ampliació
- Delimitació SG d'Espais Lliures en sòl rústic al costat de la zona esportiva de Biniali.

Es descarta incorporar al Pla Especial les actuacions previstes en la Revisió de les NS ja que aquestes encara es troben en tramitació.

### **2.4 Sobre la possible afecció del torrent de Biniali dins l'àmbit del PE**

L'entorn de Protecció de l'àmbit del Pla Especial limita amb el torrent de Biniali. Cal analitzar la possible afecció al torrent i la seva zona de protecció. No consta en l'expedient que s'hagi sol·licitat consulta al respecte al Servei d'Aigües Superficials de la D.G. de Recursos Hídrics. Cal realitzar consulta a aquest servei.

En data 28 de novembre de 2018 (amb registre d'entrada a la conselleria de Medi Ambient, Agricultura i pesca número 26625 i data 07/10/2018) l'ajuntament de Sencelles va reiterar consulta al Servei d'Aigües Superficials de la DGRH. No s'ha rebut l'informe sol·licitat.

Per altra banda, s'ha modificat l'apartat 3.5. *Hidrologia* del document ambiental tot indicant que *“el torrent de Solleric constitueix el límit meridional de l'entorn de protecció. Conseqüentment, les parcel·les situades a una distància de fins a 100 metres d'aquest torrent estan afectades per zona de policia i qualsevol obra a executar ha de ser autoritzada per l'Administració hidràulica, tal i com preveu l'article 114 del Pla Hidrològic de les Illes Balears de 2019. L'àmbit d'estudi no està afectat per cap Àrea de Protecció per Riscos (APR) d'inundació delimitada pel PTI de Mallorca ni per cap zona inundable, segons es desprèn de la consulta de l'Atlas de Delimitació Geomorfològica de Xarxes de Drenatge i Planes d'Inundació de les Illes Balears, elaborat per la Direcció General de Recursos Hídrics”*

### **2.5 Sobre la quantitat i qualitat dels recursos hídrics, abastiment i contaminació**

Cal reiterar consulta al Servei d'Estudis i Planificació de la D. G. de Recursos Hídrics en relació als recursos hídrics en quantitat i qualitat. Cal també sol·licitar consulta respecte al perímetre de protecció del pou d'abastiment i possible contaminació d'aqüífers.

En data 28 de novembre de 2018 (amb registre d'entrada a la conselleria de Medi Ambient, Agricultura i pesca número 26618 i data 07/10/2018) l'ajuntament de Sencelles va reiterar consulta al Servei d'Estudis i Planificació de la DGRH. No s'ha rebut l'informe sol·licitat.

No obstant, en base a l'informe tècnic del Servei d'Estudis i Planificació de 13 de novembre de 2018 (número de registre 278/2018), en relació a la suficiència de recursos hídrics de la Revisió de les NS de Sencelles, s'ha modificat l'apartat 3.13. *Infraestructures* del document ambiental tot indicant que *“La xarxa de distribució d'aigua potable de Biniali està formada pel pou d'abastiment de Biniali / Son Arrossa i el dipòsit situat a Son Mascaró (Camí d'Aireflor). Segons dades del Servei d'Estudis i*

*Planificació de la Direcció General de Recursos Hídrics, aquest pou està gestionat per Aguas Son Company S.A. i forma part de la massa d'aigua 1811M3 Inca, que té un volum autoritzat de 350.000 m<sup>3</sup>. Segons la revisió del PHIB 2019, des d'un punt de vista quantitatiu aquesta massa es troba en bon estat. Des del punt de vista qualitatiu, en canvi, es troba en mal estat químic per un contingut de nitrats superior a 50 mg/l i es classifica en risc de no aconseguir el bon estat el 2021 pel contingut de nitrats, la presència de substàncies prioritàries i el descens dels nivells piezomètrics. No obstant, tenint en compte que la població de Biniali, a 1 de gener de 2019 era de tan sols 226 habitants, i que no es preveuen creixements significatius de la població, es considera que la disponibilitat d'aigua potable, en quantitat i qualitat, és suficient. El pou d'abastiment de Son Arrossa se situa a més de 700 metres al sud de l'àmbit del BIC de Biniali i, per tant, cap de les actuacions previstes en el Pla Especial poden afectar al seu perímetre de protecció o generar problemes de contaminació”.*

## **2.6 Sobre la necessitat de reiterar consultes a diferents administracions**

Cal reiterar consulta també, ja que no s'han rebut informes corresponents a les consultes efectuades, a les següents administracions afectades:

- Direcció General de Cultura i Patrimoni del Consell de Mallorca, ja que és indispensable en matèria de patrimoni, els seu informe respecte a la delimitació del BIC, nucli de Biniali, zona de protecció i ordenació prevista a l'àmbit del Pla Especial.

En data 18 de novembre de 2018 (amb data d'entrada al Consell de Mallorca a dia 28 de desembre de 2018) l'ajuntament de Sencelles va reiterar consulta a la Direcció General de Cultura i Patrimoni. No s'ha rebut l'informe sol·licitat.

La delimitació de l'àmbit del Pla Especial, tant del Conjunt Històric com del seu Entorn de Protecció, correspon a la delimitació que s'estableix a l'acord del ple del Consell de Mallorca, de 2 d'abril de 2009, de declaració de Bé d'Interès Cultural, amb la categoria de Conjunt Històric, a favor de Biniali (BOIB nº75, 23/05/2009).

Per tal de justificar amb més precisió la delimitació del PE s'ha modificat l'apartat 3.1. del document ambiental, així com els apartats 2.1. i 2.1. de la Memòria del PE (vegeu punt 2.14 del present document).

- Direcció Insular de Territori i Paisatge. Consell de Mallorca.

En data 18 de novembre de 2018 (amb registre d'entrada 42.113 al Consell de Mallorca i data 28 de desembre de 2018) l'ajuntament de Sencelles va reiterar consulta a la Direcció Insular de Territori i Paisatge. L'informe tècnic rebut, amb número d'expedient 2018/008-OT, es va emetre el 15 de gener de 2019 i, tot i considerar que el PE de Biniali “no té efectes significatius sobre el medi ambient”, sí que feia un seguit de consideracions en relació al Sistema General de Comunicacions i Infraestructures en sòl rústic destinat a Punt Verd.

Donat que en la darrera proposta de Pla Especial es descarta la delimitació d'aquest Sistema General, ja que s'anticiparia a l'ordenació que correspondrà a la revisió de les NS, ja no resulta necessari avaluar-ne els efectes sobre el paisatge ni la incorporació de mesures d'integració paisatgística.

## **2.7 Sobre la població prevista en l'àmbit del PE i les parcel·les edificables**

Es troben 265 parcel·les en la zona del conjunt històric i el seu entorn de protecció. Cal senyalar la població prevista a l'àmbit del Pla Especial, tant en sòl urbà com en sòl rústic. Cal assenyalar les parcel·les edificables tant del conjunt històric com en la zona de protecció.

S'ha modificat l'apartat “3.11 Població” del Document Ambiental (que passa a titular-se “3.11 Anàlisi demogràfica i capacitat potencial de població”) per tal d'afegir, a efectes

de la previsió de necessitats futures de recursos i serveis, una anàlisi de la capacitat de població de l'àmbit del PE. Aquesta anàlisi s'ha realitzat en base d'un estudi detallat de les parcel·les edificades i edificables, tant en sòl urbà com en sòl rústic.

També s'ha modificat l'apartat 4.1.3 per tal de valorar els efectes del PE sobre aquesta qüestió:

*“- Reducció de les expectatives de construcció i de creixement demogràfic. Les actuacions del Pla Especial relatives a les limitacions de reparcel·lació i de substitució d'edificis, així com la catalogació d'un gran nombre d'edificacions i la prohibició de remodelacions en el conjunt històric, limiten de manera notòria la possibilitat de crear nous habitatges. Concretament, la limitació de reparcel·lació suposa una reducció de la capacitat de població en 65 habitants (26 habitatges)”.*

## **2.8 Sobre les implicacions i afeccions ambientals en cada categoria o qualificació del sòl**

L'àmbit del Pla Especial queda afectat per diferents classificacions i categories del sòl: sòl urbà, sòl rústic general, AT Harmonització. Cal analitzar les implicacions i afeccions ambientals en cada tipus de sòl.

En resposta a l'esmena 2.1, la proposta de Pla Especial s'ha modificat per tal de no incloure canvis en la classificació i qualificació del sòl que s'anticipessin a la Revisió de les NS. Conseqüentment, no es considera necessari avaluar les afeccions ambientals de les accions proposades en base a les diferents classificacions i categories del sòl.

## **2.9 Sobre les possibles afeccions ambientals de la normativa que regirà les qüestions constructives i el remodelatge d'immobles**

El Pla Especial i documentació aportada es refereix bàsicament en quan a la normativa que es regirà en els immobles inclosos dins de l'àmbit del conjunt històric. Els immobles situats dins l'àmbit de l'entorn tenen una protecció general resultat de l'anàlisi tipològic dels seus carrers. Es refereix bàsicament a qüestions constructives i remodelatges d'edificis, així com criteris d'intervenció en elements catalogats. Notam a faltar des del punt de vista ambiental, les possibles afeccions ambientals de la ordenació proposada en el conjunt del Pla Especial tant en sòl urbà com en sòl rústic.

S'ha afegit, en l'apartat 4.1.3., l'avaluació dels possibles efectes ambientals de les obres que es poden dur a terme segons el que preveu el PE.

## **2.10 Sobre àrees de protecció de riscos (APR) i espais naturals protegits (Xarxa Natura 2000).**

A l'àmbit del Pla Especial no queden afectades APR's del PTM ni espais protegits. No queden afectats espais de Xarxa Natura 2000.

És correcte. L'àmbit no queda afectat per cap APR ni per cap espai protegit que impliqués l'avaluació ambiental estratègica del PE per la via ordinària. En conseqüència, el PE no té efectes relacionats amb àrees de risc ni sobre espais naturals protegits que s'hagin d'avaluar.

## **2.11 Sobre la capacitat agrològica i vegetació natural**

La pràctica totalitat de l'àmbit d'estudi se situa en sòl aptes per al cultiu. Es senyala, en la documentació aportada que l'àmbit del Pla Especial no s'identifiquen zones de vegetació natural.

És correcte. Les actuacions previstes no tenen efectes sobre els sòls aptes per al cultiu ni afecten zones de amb vegetació natural.

## **2.12 Sobre l'avaluació dels efectes negatius de les accions del PE**



Tots els efectes que es consideren en el document ambiental estratègic es presenten com a «positius». No es contemplen efectes negatiu, ja que l'anàlisi ambiental es concentra en valorar únicament els efectes sobre els elements de patrimoni.

S'ha afegit, en l'apartat 4.1.3., l'avaluació dels efectes negatius de les obres que es podrien dur a terme segons el que preveu el PE.

### **2.13 Sobre la manca d'alternatives a l'ordenació proposada**

El document ambiental estratègic no contempla alternatives «atès que els efectes que es presenten del PE són positius». No es fa referència a alternatives sobre ordenació proposada.

La nova proposta de PE ja no compta amb cap actuació que modifiqui les qualificacions del sòl ni delimiti sistemes generals en sòl rústic que puguin generar impactes o efectes sobre el medi ambient. Donat que les accions que es proposen estan únicament dirigides a la conservació del patrimoni arquitectònic, etnològic, urbà i paisatgístic del llogaret, aquestes no suposen cap impacte que demandi l'avaluació d'alternatives més viables des d'un punt de vista ambiental. En els apartats 2.4 (*Abast i contingut del Pla i de les seves alternatives raonables, tècnicament i ambientalment viables*) i 5 (*Alternatives*) del Document Ambiental es justifica la no necessitat de contemplar alternatives ambientalment viables.

### **2.14 Sobre la delimitació de l'àmbit del PE**

No hi ha justificació, ni referència als límits i àmbit del PE. Tant en el que respecte a sòl urbà com en la zona de protecció del sòl rústic.

La delimitació del BIC de Biniali, tant del Conjunt Històric com del seu Entorn de Protecció, venen definits en la seva declaració de 2 d'abril de 2009 (BOIB 75 de 23/05/2009) i es basa en els informes tècnics annexos a l'esmentat acord.

S'ha modificat l'apartat 3.1 *Localització* (que passa a titular-se "*3.1. Àmbit del Pla Especial i justificació de la seva delimitació*") per tal de definir clarament l'àmbit del PE i exposar els criteris utilitzats per a la seva delimitació.

Amb l'objectiu d'exposar de forma més clara quins són els límits del PE i la seva justificació també s'han modificat els apartats 2.1. i 2.2. de la Memòria del PE. L'apartat "*2.1 Context del conjunt històric*" passa a titular-se "*2.1. Àmbit del Pla Especial del BIC de Biniali*" i el "*2.2. Àmbit del conjunt i de l'entorn de protecció*", passa a titular-se "*2.2. Justificació i criteris de delimitació del bé i el seu entorn de protecció*".

### **2.15 Sobre els continguts mínims del document ambiental estratègic**

L'article 29 de la llei 21/2013, d'avaluació ambiental, senyala el contingut mínim que ha de tenir el document ambiental estratègic. Analitzat el document ambiental aportat hi ha punts que no estan tractats o no s'han analitzat amb suficient detall: alternatives d'ordenació, desenvolupament previsible del pla o programa, efectes ambientals previsibles, efectes sobre plans sectorials i territorials, motius de la selecció d'alternatives, mesures preventives per a corregir els efectes negatius en el medi ambient.

D'acord amb el que es requereix, s'han modificat i ampliat els apartats:

- **2.4:** S'ha justificat que no es contemplin alternatives ja que s'han descartat totes les actuacions que suposaven canvis de qualificació del sòl o bé delimitaven sistemes generals en sòl rústic. Les accions que es proposen estan únicament dirigides a la conservació del patrimoni arquitectònic, etnològic, urbà i paisatgístic del llogaret i, per tant, no suposen cap impacte significatiu sobre el medi ambient que demandi l'avaluació d'alternatives més viables des d'un punt de vista tècnic i ambiental.
- **2.5:** S'ha ampliat aquest apartat on s'exposa el desenvolupament previsible del pla

- **4.1.3:** S'han afegit i descrit amb més profunditat els efectes ambientals del Pla Especial, fent èmfasi en els possibles efectes negatius (vegeu esmena 2.12), i en especial de les intervencions de construcció, rehabilitació o reedificació (tal i com es demanda en l'esmena 2.9). S'han incorporat, també, aspectes com la integració paisatgística (vegeu esmena 2.16) o la incidència acústics (vegeu esmena 2.2).
- **4.2:** L'apartat 4.2 exposa els efectes sobre el Pla Territorial de Mallorca i sobre els diferents Plans Directors Sectorials
- **5:** Selecció d'alternatives. S'ha justificat que no es contemplin alternatives ja que s'han descartat totes les actuacions que suposaven canvis de qualificació del sòl o bé delimitaven sistemes generals en sòl rústic. Les accions que es proposen estan dirigides a la conservació del patrimoni arquitectònic, etnològic, urbà i paisatgístic del Llogaret i, per tant, no suposen cap impacte significatiu sobre el medi ambient que demandi l'avaluació d'alternatives més viables des d'un punt de vista tècnic i ambiental.
- **6:** Mesures preventives. En aquest apartat es proposen mesures preventives per tal d'evitar els efectes negatius que s'ha incorporat en l'apartat 4.1.3.

### 2.16 Sobre integració paisatgística

Segons senyala l'article 10.5 de la Llei 12/2016, a l'anàlisi de l'expedient ha de constar una referència particular a la integració paisatgística. La documentació aportada senyala que la qualitat paisatgística de l'àmbit es considera «mitja-alta». No obstant, per una altra banda s'indica que es tracta d'un paisatge agrari bastant interessant.

*S'ha modificat l'apartat "3.8 Paisatge", el qual conclou que "Com a resultat d'aquesta anàlisi, la qualitat paisatgística resultant en l'àmbit d'estudi es considera baixa o mitjana-baixa. Tot i així, cal assenyalar que es tracta d'un paisatge agrari força interessant, el valor més important del qual rau en el diàleg que s'estableix entre el Conjunt Històric declarat com a BIC i el seu entorn de protecció".*

El document ambiental estratègic únicament fa referència a edificis i immobles de l'àmbit, no a la integració paisatgística de totes les actuacions derivades de l'ordenació proposada a l'àmbit del BIC i la seva zona de protecció.

En l'apartat 4.1.3, en el qual s'avaluen els efectes ambientals del PE, s'han incorporat una sèrie de consideracions en relació a la integració paisatgística:

*"Efecte positiu en el paisatge singular del conjunt històric de Biniali. Totes les accions definides en els punts A i B tendran un efecte positiu en el paisatge de Biniali, afavorint una millor integració del Conjunt Històric amb el seu Entorn de Protecció. Com s'ha exposat en l'apartat segon, el nucli presenta característiques coherents i rellevants, tant a nivell d'entramat urbà com edificatori, tot això amb una gran adaptació al lloc i amb un paisatge que defineix completament el llogaret. Les accions que es proposen en el PE, tenen com a objectiu reforçar els valors paisatgístics que caracteritzen el llogaret".*

Cal reiterar que l'informe tècnic de la Direcció Insular de Territori i Paisatge, amb número d'expedient 2018/008-OT, va considerar que el PE de Biniali "no té efectes significatius sobre el medi ambient". No obstant, feia un seguit de consideracions en relació al Sistema General de Comunicacions i Infraestructures en sòl rústic destinat a Punt Verd. Donat que es descarta la delimitació d'aquest Sistema General, que s'anticiparia a l'ordenació que correspondrà a la revisió de les NS, ja no resulta necessari avaluar-ne els efectes sobre el paisatge ni la incorporació de mesures d'integració paisatgística.

## 2.17 Sobre la necessitat d'incorporar informes preceptius de diferents administracions

Segons l'article 11 de la Llei 12/2016, a l'avaluació estratègica d'instruments d'ordenació d'actuacions d'urbanització s'han d'incorporar els informes preceptius i determinants de l'administració hidrològica (aigua potable en qualitat i quantitat, capacitat de la xarxa de sanejament i depuració, protecció del domini públic hidràulic), administracions competents en matèria de carreteres, aeroports, energia i altres infraestructures afectades. La major part d'aquests informes no consten a l'expedient.

L'esmentat article, en la seva versió consolidada, estableix:

**“Article 11. Particularitats de l'avaluació ambiental estratègica ordinària dels instruments d'ordenació que impliquin actuacions d'urbanització**

**1. En els procediments d'avaluació ambiental estratègica ordinària dels instruments d'ordenació que impliquin la classificació de nous sòls com a urbans o urbanitzables s'han d'incorporar, almenys, els informes preceptius i determinants següents: [..]**

**2. Així mateix, en el procediment d'avaluació ambiental estratègica ordinària dels instruments d'ordenació que impliquin actuacions d'urbanització s'haurà d'avaluar, com a factor limitador, la capacitat de càrrega de la zona afectada [...]”.**

L'avaluació ambiental del Pla Especial de Biniali, per les seves característiques, s'està tramitant com a una Avaluació Ambiental Estratègica Simplificada. Per altra banda, cap de les accions proposades suposa en cap cas la classificació de nous sòls com a urbans o urbanitzables (que per altra banda queda fora de les competències d'un Pla Especial) ni impliquen actuacions d'urbanització.

No obstant això, tant en la documentació del PE com en el document ambiental, s'han incorporat les consideracions tècniques de tots els informes rebuts. A continuació es fa una relació de les diferents administracions a la que es va reiterar sol·licitud d'informes part de l'ajuntament i d'aquells que s'han rebut:

INFORMES	Data entrada Administració	Data entrada Ajuntament
Informe de la Direcció Insular de Cultura i Patrimoni del Consell de Mallorca	28/12/2018	-
Informe de la Direcció Insular de Territori i Paisatge de Consell de Mallorca	28/12/2018	15/01/2019
Informe de la Direcció General d'Emergències i Interior (C. d'Hisenda i Administracions Públiques)	17/12/2018	10/01/2019
Informe de la Direcció General d'Ordenació del Territori (C. de Territori, Energia i Mobilitat)	07/12/2018	25/01/2019
Informe del Servei d'Estudis i Planificació de la Direcció General de Recursos Hídrics	07/12/2018	-
Informe del Servei d'Aigües Superficials de la Direcció General de Recursos Hídrics	07/12/2018	-
Informe de l'ABAQUA (Conselleria de Medi Ambient, Agricultura i Pesca)	07/12/2018	30/01/2019
Informe de la Direcció Insular de Carreteres (Consell de Mallorca)	18/12/2018	-
Informe de la Direcció General d'Energia i Canvi Climàtic (C. de Territori, Energia i Mobilitat)	07/12/2018	25/01/2019

A més, tal i com es sol·licita en l'informe d'esmenes a l'AAE simplificada del PE de Biniali de la CMAIB, de 10 d'octubre de 2018, també s'han incorporat les consideracions tècniques dels següents informes:

INFORMES	Data entrada Administració	Data entrada Ajuntament
Informe de la Dirección General de Aviación Civil (Ministerio de Fomento)	28/06/2018	19/09/2018
Informe de la Secretaría de Estado de Telecomunicaciones y para la Sociedad de la información (Ministerio de Industria , Energía y Turismo)	16/05/2018	05/06/2019

### 2.18 Sobre la necessitat d'incorporar un estudi de mobilitat generada

La documentació aportada es refereix al compliment i tramitació segons la LOUS i el Reglament. En base a aquesta normativa es senyala en la documentació aportada que els plans espacials respecte a actuacions d'urbanització que ordenin, han d'incloure un estudi de mobilitat generada.

Per la seva part el 6 d'agost de 2015, el President de la CMAIB senyalava en un ofici a l'Ajuntament de Sencelles que s'hauria d'aportar estudi de mobilitat i estudis complementaris.

Cal assenyalar que a pesar que l'ordenació afecta a vials i incideix en la mobilitat, se senyala en la Memòria que els redactors consideren «innecessari la redacció d'un estudi de mobilitat generada».

Atenent al requeriment de l'esmena 2.1, s'ha modificat la proposta del Pla Especial per tal de no modificar les qualificacions del sòl vigents de forma anticipada a l'ordenació que es pugui fer en la Revisió de les Normes Subsidiàries. En conseqüència, la darrera versió del Pla Especial no compta amb cap actuació d'urbanització, que suposi canvis en els equipaments, ni en els espais lliures públics o privats. Tampoc s'altera el viari públic ni les àrees habilitades per l'aparcament de vehicles. Donat que les actuacions que es proposen tenen com a objectiu final la protecció i conservació dels valors patrimonials, paisatgístics i ambientals del llogaret, no suposen cap efecte en termes de mobilitat generada.

En l'apartat 6 de la Memòria del Pla Especial, s'ha adequat el marc jurídic a la legislació vigent (LUIB) i s'han eliminat les referències a les NS i a l'aparcament que ja no es contempla en el PE.

### 2.19 Sobre la necessitat d'incorporar un informe de sostenibilitat econòmica

El propi document aportat «Memòria» senyala que en base a l'article 45.4 de la LOUS i del Reglament els plans especials han d'incorporar un informe o memòria de sostenibilitat econòmica. En aquest document es senyala que la major part de les actuacions de PE «no tenen cap cost econòmic, ni públic ni privat».

En primer lloc, l'apartat 7 de la memòria (Avaluació econòmica de les actuacions proposades) s'ha adequat a la legislació sobrevinguda (LUIB). L'article 45.6 de l'esmentada llei disposa que quan el pla especial delimiti i ordeni actuacions urbanístiques ha d'incorporar una memòria de viabilitat econòmica que analitzi la rendibilitat de l'actuació, així com un informe de sostenibilitat econòmica, en què s'ha de ponderar en particular l'impacte de l'actuació en les hisendes públiques afectades.

Donat que les accions proposades en aquest Pla Especial estan dirigides únicament a regular de forma més restrictiva les actuacions urbanístiques ja previstes en el planejament vigent i que, per tant, no es preveuen noves actuacions urbanístiques que suposin beneficis o costos econòmics, ja sigui a la hisenda pública o al sector privat, no resulta necessària una memòria de viabilitat econòmica que analitzi la rendibilitat de l'actuació ni un informe de sostenibilitat econòmica que ponderi l'impacte de les actuacions.

En l'apartat 7 de la memòria també s'ha eliminat l'avaluació econòmica del sistema general Punt Verd que, en la present proposta de Pla Especial ja no es contempla.

### 3 CONSULTES REALITZADES PER LA CMAIB

Per a donar compliment a l'article 29 i següents de la llei 21/2013, d'avaluació ambiental, la CMAIB va sol·licitar informes a les administracions afectades següents:

- Direcció Insular de Cultura Patrimoni del Consell de Mallorca
- Direcció Insular de Territori i Paisatge del Consell de Mallorca
- Servei d'Estudis i Planificació (DG de Recursos Hídrics)
- AESA. Direcció de Seguretat d'aeroports i navegació aèria. Ministeri de Foment

De totes les consultes realitzades, únicament es va rebre informe de la DG d'Aviació Civil (Ministeri de Foment), el 19 de setembre de 2018. Sobre aquest informe, la CMAIB adverteix del seu caràcter preceptiu i vinculant, i comenta:

*“La totalitat de l'àmbit del PE es troba inclòs en la zona de servituds aeronàutiques de l'Aeroport de Palma.*

*El Pla Especial del BIC de Biniali haurà d'incorporar en els plànols normatius les servituds aeronàutiques i en la normativa les determinacions limitadores de Servituds aeronàutiques (altures de les construccions i elements com antenes i, parallamps, xemeneies, equips d'aire condicionat, caixes d'ascensors, cartells, portes, antenes aerogeneradors, ...). Així mateix, s'indiquen tota una sèrie de limitacions d'activitats que s'ubiquen a l'àmbit d'afecció de l'àrea de servitud aeronàutica.*

*S'informa favorablement el PE de Protecció del BIC de Biniali amb les condicions imposades que s'indiquen en aquest informe.*

*A l'afectar tot l'àmbit d'estudi per servituds aeronàutiques, l'execució de qualsevol construcció, instal·lació o plantació requerirà acord favorable previ d'AESA. Circumstància que haurà de recollir-se en els documents d'planejament”.*

Per tal de donar resposta als requeriments de l'esmentat informe de la DG d'Aviació Civil, s'ha incorporat a la Normativa del Pla Especial la següent disposició addicional:

#### *Disposició addicional primera*

*1. La totalitat de l'àmbit del Pla Especial del BIC de Biniali s'inclou en zones de servitud aeronàutica corresponents a l'aeroport de Palma. Les línies de nivell de superfícies limitadores que afecten aquest àmbit es representen en el plànol de Servituds aeronàutiques, les quals determinen les altures (respecte el nivell del mar) que no pot sobrepassar cap construcció (inclosos tots els seus elements tals com antenes, parallamps, xemeneies, equips d'aire condicionat, caixes d'ascensors, cartells, remats decoratius, etc.), modificacions del terreny o objectes fixes (pals de*

*llum, antenes, aerogeneradors incloses les seves pales, cartells, etc.) així com el gàlib de viari o via fèrria.*

*2. El conjunt de l'àmbit del Pla Especial de Biniali està subjecte a una servitud de limitació d'activitats en virtut de la qual, i tal com estableix l'article 10 del Decret 584/72 de servituds aeronàutiques, l'Agència Estatal de Seguretat Aèria (AESA) podrà prohibir, limitar o condicionar activitats que s'ubiquin dins l'àmbit i que puguin suposar un perill per a les operacions aèries o per al correcte funcionament de les instal·lacions radioelèctriques. Aquesta possibilitat s'estendrà als usos del sòl que facultin per a la implementació o exercici de les esmentades activitats i, inclourà, entre altres:*

*a) Les activitats que suposin o vagin associades a la construcció d'obstacles de tal índole que puguin induir turbulències. L'ús de llums, inclosos projectors o emissors làser que puguin crear perills o induir confusió o error.*

*b) Les activitats que impliquin l'ús de superfícies grans i molt reflectants que puguin donar lloc a enlluernament.*

*c) Les actuacions que puguin estimular l'activitat de la fauna en l'entorn de la zona de moviment de l'aeròdrom.*

*d) Les activitats que donin lloc a la implementació o funcionament de fonts de radiació no visible o la presència d'objectes fixes o mòbils que puguin interferir el funcionament dels sistemes de comunicació, navegació i vigilància aeronàutica o afectar-los negativament.*

*e) Les activitats que facilitin o vagin associades a la implementació o funcionament d'instal·lacions que produeixin fum, boira o qualsevol altre fenomen que suposi un risc per a les aeronaus.*

*f) L'ús de mitjans de propulsió o sustentació aeris per a la realització d'activitats esportives o de qualsevol altra índole.*

*3. L'execució de qualsevol construcció, instal·lació (pals, antenes, aerogeneradors – incloses les pales–), mitjans necessaris per a la construcció (incloses les grues i similars) o plantació, requerirà acord favorable previ de l'Agència Estatal de Seguretat Aèria (AESA), conforme als articles 30 i 31 del Decret 584/1972 en la seva actual redacció.*

Per l'Equip Redactor,

A handwritten signature in blue ink that reads "Aleix". The signature is written in a cursive style and is underlined with a single horizontal stroke.

Aleix Calsamiglia Reguant, *geògraf*

A handwritten signature in blue ink that reads "Aina". The signature is written in a cursive style and is enclosed within an oval shape.

Aina Soler Crespi, *arquitecta*

Palma, 8 de Juliol de 2020