

AJUNTAMENT DE SENCELLES



DOCUMENTACIÓ COMPLEMENTÀRIA DE LA MEMÒRIA AMBIENTAL. PLA ESPECIAL DE PROTECCIÓ DEL BÉ D'INTERÉS CULTURAL DE RUBERTS



Gabinet d'Anàlisi Ambiental i Territorial

Juliol 2020

TAULA DE CONTINGUT

1	INTRODUCCIÓ	3
2	ESMENES	4
	2.1 Sobre la referència del PE a les NS en tramitació i no aprovades	4
	2.2 Sobre el potencial de construcció en les parcel·les que pertanyen al PE	5
	2.3 Sobre les afectacions per riscos d'inundació.	5
	2.4 Sobre les àrees de protecció de riscos (APR).	6
	2.5 Sobre afectacions sobre les aigües subterrànies i el pou d'abastiment.	6
	2.6 Sobre hàbitats inclosos en la Directiva 92/43/CEE.	6
	2.7 Sobre espais naturals de la XN2000.	6
	2.8 Sobre la qualitat paisatgística.	6
	2.9 Sobre compatibilitat d'usos i protecció del conjunt històric.	7
	2.10 Sobre la compatibilitat del Pla Especial amb la Revisió de les NS en tramitació.	7
	2.11 Sobre els elements d'interès patrimonial.	8
	2.12 Sobre la capacitat de població prevista.	8
	2.13 Sobre qüestions ambientals que no han estat tractades ni avaluades	8
	2.14 Sobre les implicacions i afeccions ambientals en cada categoria o qualificació del sòl	9
	2.15 Sobre les possibles afeccions ambientals de la normativa que regirà les qüestions constructives i el remodelatge d'immobles	9
	2.16 Sobre les possibles afeccions de fosses sèptiques i tractament d'aigües residuals.	9
	2.17 Sobre l'avaluació dels efectes negatius de les accions del PE	9
	2.18 Sobre la manca d'alternatives a l'ordenació proposada	10
	2.19 Sobre els continguts mínims del document ambiental estratègic	10
	2.20 Sobre l'impacte visual de les actuacions derivades del PE	11
	2.21 Sobre la necessitat d'incorporar informes preceptius de diferents administracions	11
	2.22 Sobre la necessitat d'incorporar estudis de mobilitat generada i de sostenibilitat econòmica	13
	2.23 Sobre la incidència acústica del PE	14
3	CONSULTES REALITZADES PER LA CMAIB	15

1 INTRODUCCIÓ

En data 14 de maig de 2018 va tenir entrada a la Comissió de Medi Ambient de les Illes Balears (CMAIB) la documentació referent a l'aprovació inicial del Pla Especial del bé d'interès cultural de Ruberts –Memòria del Pla Especial, Normativa, document ambiental d'Avaluació Ambiental Estratègica simplificada– segons el plenari de 16 de març de 2018, amb objecte que la Conselleria de Medi Ambient, Agricultura i Pesca emetés el seu corresponent informe (RE 535/2018).

Amb data 24 d'octubre de 2018 la CMAIB emeté informe tècnic d'acord amb el qual *“es sol·licita nova documentació que completi els temes i afeccions ambientals a l'àmbit del Pla Especial de Ruberts, assenyalats en el present informe”*.

En les conclusions de l'esmentat informe s'assenyalen quatre deficiències principals:

1. Part de l'ordenació proposada en el Pla Especial es contempla en les NS de Sencelles en tramitació. A l'informe de la CMAIB emès al respecte i a l'Acord del Ple es senyalava que no es podia emetre informe respecte a les NS «fins que no s'esmenin» una sèrie de punts, algun dels quals afectava al nucli de Ruberts.
2. La documentació aportada corresponent al present Pla Especial i el Document ambiental estratègic manquen de tot el contingut que exigeix l'article 29 de la Llei 21/2013.
3. Hi ha una sèrie de qüestions ambientals i factors ambientals afectats que es senyalen en les consideracions tècniques del present informe que no han estat avaluades suficientment.
4. Prèvia a la formulació de l'informe ambiental estratègic per part de l'òrgan ambiental es considera necessari reiterar la sol·licitud d'informes a les següents administracions:
 - Direcció Insular de Cultura i Patrimoni del Consell de Mallorca.
 - Direcció Insular de Territori i Paisatge de Consell de Mallorca.
 - Servei d'Estudis i Planificació (DGRH)
 - Direcció General d'Ordenació del Territori (CTEM)
 - Direcció General d'Emergències i Interior (CHAP)
 - Direcció General de Salut Pública (sobre la implantació de fosses sèptiques en tot l'àmbit del PE).
 - Servei d'Aigües Superficials (DGRH)
 - Direcció General d'Energia i Canvi Climàtic (CTEM)

Així mateix, s'assenyala que el Pla Especial ha de considerar l'informe preceptiu i vinculant d'AESA – Ministeri de Foment de 5 de setembre de 2018.

En el present document es recullen les esmenes dutes a terme per tal de complir amb els requeriments de la CMAIB i continuar així amb la tramitació d'Avaluació Ambiental Estratègica simplificada del Pla Especial del Bé d'Interès Cultural de Ruberts.

2 ESMENES

En aquest apartat, s'aborden, punt per punt, cada una de les consideracions tècniques aportades en l'informe de la CMAIB (en color negre), detallant i justificant els canvis que s'han dut a terme en la documentació (en color blau).

2.1 Sobre la referència del PE a les NS en tramitació i no aprovades

La delimitació vigent del nucli de Ruberts és el de les NS dels anys 80 (per anul·lació per sentència de les Normes posteriors de 1995 en relació a l'àmbit del nucli).

Les NS en tramitació (revisió de les NS i adaptació al PTI) es remeten, en el que respecta al nucli de Ruberts, a la Modificació puntual 01/12. Com ja indicàvem anteriorment, aquesta modificació puntual no ha estat avaluada ambientalment i té Dictamen de declaració de caducitat i d'expedient per part de la CMAIB.

Per una altra banda, les NS en tramitació assenyalen que el sòl urbà de Ruberts tenguí la consideració «d'assentament en el medi rural». S'indica que «no s'estima convenient l'aplicació completa del règim de sòl urbà». Entre altres qüestions, la consideració d'assentament en medi rural comportaria «l'excepció de xarxa de clavegueram». Per una altra banda, no es contemplarien les reserves d'equipament i espais lliures que exigiria el sòl urbà. La proposta de NS suprimiria l'AT-H al voltant de Ruberts.

El PE de protecció contempla un aparcament al nord de Ruberts com SG de comunicacions i infraestructures en terrenys de SRG.

Cal realitzar les següents consideracions:

i. Els documents de la Revisió i adaptació al PTI de les NS de Sencelles no estan aprovades. Les Normes es troben en tramitació. La CMAIB el 22 d'octubre adoptà l'Acord, respecte de la Revisió esmentada i adaptació al PTI de les Normes, de no emetre informe «fins que no s'esmenin» una sèrie de punts, alguns dels quals afecten l'àmbit de Ruberts i del Pla Especial.

ii) Part de l'ordenació del Pla Especial correspon al document de Revisió i adaptació al PTI de les Normes.

No consideram coherent que un Pla Especial ordeni prèviament al document de Normes aquestes qüestions a l'àmbit de Ruberts i el seu entorn, atès que les Normes no es troben aprovades. Per una altra banda, un Pla Especial no pot anticipar-se en aquesta ordenació a les NS.

D'acord amb els punts (i) i (ii) d'aquesta esmena, s'ha modificat el contingut del PE per tal de descartar canvis tals com la consideració de assentament en nucli rural, l'alteració de les qualificacions de sòl o bé la delimitació de sistemes generals en sòl rústic, que s'anticipin a la Revisió de les Normes en tramitació. El Pla parteix del planejament vigent (les NS dels anys 80) i, en conseqüència, s'han eliminat totes les referències a la Revisió de les NS en tramitació, així com les actuacions previstes en la mateixa. Es descarta, per tant, la qualificació de nous espais lliures públics o privats, i l'alteració de zones de casc antic, residencials o de viari. També es descarta la delimitació del sistema general en sòl rústic destinat a l'aparcament de Ruberts. D'acord amb això, s'ha eliminat el plànol d'ordenació 3 *Sistemes Generals*.

Amb la voluntat de donar compliment a la Llei 12/1998, els objectius principals d'aquest Pla especial consisteixen únicament en (i) establir una normativa que limiti i controli el desenvolupament urbanístic, (ii) garantir una adequada conservació de les

característiques tipològiques del BIC (tant arquitectòniques com ambientals), (iii) regular les condicions de les obres a realitzar, (iv) incorporar a la normativa els controls arqueològics necessaris, (v) preservar una relació harmònica entre el conjunt històric i el seu entorn de protecció i (vi) elaborar un catàleg de protecció dels béns arquitectònics, etnològics, ambientals i arqueològics rellevants.

Aquests canvis s'han reflectit també en el document ambiental, on s'han eliminat les accions esmentades i, consegüentment, la seva avaluació.

iii) La delimitació i límit del conjunt històric s'indica que «coincideix a grans trets amb la delimitació de sòl urbà anul·lat per la Sentència del Tribunal Superior de Justícia de les Illes Balears». Ni en la Revisió de les Normes en tramitació, ni en el PE proposat es justifica els límits del nucli i de l'entorn de protecció. Cal avaluar i justificar la delimitació de l'àmbit.

La delimitació del BIC de Ruberts, tant del Conjunt Històric com del seu Entorn de Protecció, ve definida en la seva declaració de 28 de juliol de 2008 (BOIB 125 de 06/09/2008) i es basa en els informes tècnics annexos a l'esmentat acord.

S'ha modificat l'apartat 3.1 *Localització* del Document Ambiental (que passa a titular-se "3.1. Àmbit del Pla Especial i justificació de la seva delimitació" per tal de definir clarament l'àmbit del PE i exposar els criteris utilitzats per a la seva delimitació.

Amb l'objectiu d'exposar de forma més clara quins són els límits del PE i la seva justificació també s'han modificat els apartats 2.1. i 2.2. de la Memòria del PE. L'apartat "2.1 *Context del conjunt històric*" passa a titular-se "2.1. Àmbit del Pla Especial del BIC de Ruberts" i el "2.2. Àmbit del conjunt i de l'entorn de protecció", passa a titular-se "2.2. Justificació i criteris de delimitació del bé i el seu entorn de protecció".

2.2 Sobre el potencial de construcció en les parcel·les que pertanyen al PE

L'origen de Ruberts es troba vinculat a les activitats agràries de la possessió de Sant Jordà. Es tracta d'un nucli que combina la zona urbana amb un entorn rural. Compta amb un important grau de conservació de la tipologia edificatòria.

En l'actualitat algunes cases s'estan convertint en segones residències.

De les 73 parcel·les que es troben a la zona del conjunt històric o entorn de protecció, 42 es troben en sòl urbà, d'aquestes només 7 no tenen edificació construïda en sòl urbà. En sòl rústic hi ha 31 parcel·les, la majoria de les quals no tenen superfície suficient per a que puguin edificar-se. Només tres de les 31 parcel·les poden construir un nou habitatge.

La totalitat de l'àmbit se situa en sòls aptes per al cultiu extensiu.

S'ha modificat l'apartat "3.11 *Població*" (que passa a titular-se "3.11 *Anàlisi demogràfica i capacitat potencial de població*") per tal d'afegir, a efectes de la previsió de necessitats futures de recursos i serveis, un anàlisi de la capacitat de població de l'àmbit del PE. Aquesta anàlisi s'ha realitzat en base d'un estudi detallat de les parcel·les edificades i edificables, tant en sòl urbà com en sòl rústic.

2.3 Sobre les afectacions per riscos d'inundació.

L'entorn de protecció de Ruberts inclòs en el present PE queda afectat per un ramal del torrent de Pina. Cal realitzar consulta al respecte al Servei d'Aigües Superficials de la D.G. de Recursos Hídrics.

En data 28 de novembre de 2018 (amb registre d'entrada a la conselleria de Medi Ambient, Agricultura i pesca número 27760 i data 18/12/2018) l'ajuntament de

Sencelles va reiterar consulta al Servei d'Aigües Superficials de la DGRH. En el moment de la redacció del present document no s'ha rebut l'informe sol·licitat.

No obstant, s'ha modificat l'apartat 3.5. *Hidrologia* del document ambiental tot indicant que *“El torrent de Pina és l'únic curs d'aigua superficial en l'entorn de Ruberts i transcorre per l'est del llogares, rodejant l'entorn de protecció del BIC a una distància d'entre 94 i 250 m. Una petita franja de l'entorn de protecció, dins la parcel·la 07047A01600128, se situa a una distància inferior a 100 metres d'aquest torrent i, per tant, queda afectada per zona de policia. Conseqüentment, qualsevol obra a executar en aquest àmbit ha de ser autoritzada per l'Administració hidràulica, tal i com preveu l'article 114 del Pla Hidrològic de les Illes Balears de 2019. Ni el conjunt històric ni el seu entorn de protecció estan afectats per cap zona inundable, segons es desprèn de la consulta de l'Atles de Delimitació Geomorfològica de Xarxes de Drenatge i Planes d'Inundació de les Illes Balears, elaborat per la Direcció General de Recursos Hídrics”*

2.4 Sobre les àrees de protecció de riscos (APR).

L'àmbit no queda afectat per APRs del PTI.

En l'apartat 3.6. *Hidrologia*, s'ha puntualitzat que es tracta de les APRs del PTI.

2.5 Sobre afectacions sobre les aigües subterrànies.

L'àmbit es localitza sobre la massa d'aigua subterrània 18.14 M1 Pla de Palma. Aquesta massa d'aigua constitueix un aqüífer lliure. La vulnerabilitat d'aqüífers de l'àmbit és moderada. Donat que en el nucli de Ruberts les aigües residuals són tractades en fosses sèptiques individuals, cal realitzar consulta al respecte al Servei d'Estudis i Planificació de la D.G de Recursos Hídrics.

En data 18 de desembre de 2018 (amb registre d'entrada a la conselleria de Medi Ambient, Agricultura i pesca número 28321 i data 28/12/2018) l'ajuntament de Sencelles va reiterar consulta al Servei d'Estudis i Planificació de la DGRH.

En el moment de la redacció del present document no s'ha rebut l'informe sol·licitat. Es desconeixen, per tant, les característiques tècniques, l'adequació i l'estat de conservació de les fosses sèptiques del llogaret, així com les possibles afectacions que aquests sistemes de sanejament puguin tenir sobre les aigües subterrànies.

En el document ambiental, en l'apartat 3.5. *Hidrologia del document ambiental*, s'han descrit amb més precisió les característiques de la massa d'aigua de l'àmbit del PE i el seu estat. Les possibles afectacions sobre els aqüífers i del pou de Son Jordà s'han analitzat en l'apartat 3.13. *Infraestructures*, en base a l'informe que el Servei d'Estudis i Planificació va emetre el 13/11/2018 en relació a la documentació de l'aprovació inicial de la Revisió de les NS de Sencelles.

2.6 Sobre hàbitats inclosos en la Directiva 92/43/CEE.

El document ambiental senyala que no s'han identificat a l'àmbit cap hàbitat prioritari inclòs en la Directiva 92/43/CEE, ni tampoc en l'entorn de protecció.

És correcte.

2.7 Sobre espais naturals de la XN2000.

No queden afectats a l'àmbit espais protegits ni espais de la Xarxa Natura 2000.

En l'apartat 3.7. *Medi biòtic*, s'ha incorporat aquesta informació.

2.8 Sobre la qualitat paisatgística.

La qualitat de l'àmbit està valorada, per el document ambiental com a mitja-baixa. A pesar d'això es tracta d'un paisatge agrari de gran interès. Cal aportar un estudi sobre incidència paisatgística de les actuacions proposades.

L'informe tècnic de la Direcció Insular de Territori i Paisatge, amb número d'expedient 2018/087-OT, va considerar el PE de Ruberts ajustat al PTIM i en va informar favorablement. No obstant, l'informe feia un seguit de consideracions en relació al Sistema General de Comunicacions i Infraestructures en sòl rústic destinat a l'aparcament de Ruberts. Donat que es descarta la delimitació d'aquest Sistema General, que s'anticiparia a l'ordenació que correspondrà a la revisió de les NS, ja no resulta necessari avaluar-ne els efectes sobre el paisatge ni la previsió de mesures d'integració paisatgística. Com s'ha comentat, el PE té com a principal objectiu una major protecció del conjunt històric i de l'entorn de protecció del llogaret de Ruberts i, consegüentment, proposa únicament una normativa més restrictiva en relació a les capacitats actuals de nova construcció i d'intervenció sobre els edificis preexistents i el seu entorn.

2.9 Sobre compatibilitat d'usos i protecció del conjunt històric.

Les NS en tramitació en el nucli urbà de Ruberts es contempen en la qualificació de «casc antic» usos industrials, juntament a usos residencials. Es contempen també equipaments recreatius. En el nucli de Ruberts hi ha un agroturisme –Son Jordà. Cal avaluar ambientalment la compatibilitat d'usos previst en les Normes amb la protecció del conjunt històric (BIC) i les normes de protecció contemplades en el Pla Especial.

La proposta de PE no contempla cap canvi sobre el planejament vigent i, per tant, es descarten tots els usos i qualificacions del sòl urbà contemplats a la Revisió de les NS.

En qualsevol cas, en l'apartat 4.1.3. *Detecció i descripció d'efectes ambientals* del document ambiental, es valora específicament la compatibilitat dels usos de Son Jordà i les Normes de protecció del BIC:

“Cap a un turisme més sostenible. La conservació de les característiques morfològiques i tipològiques del llogaret el converteixen en un atractiu turístic alternatiu al turisme de masses. Aquest efecte és positiu, en tant que pot incentivar les activitats econòmiques induïdes (de restauració, principalment). Precisament en el nucli de Ruberts, hi ha trobem l'agroturisme de Son Jordà. Les actuacions de protecció del PE en cap cas suposen una incompatibilitat amb els usos d'aquest establiment”.

2.10 Sobre la compatibilitat del Pla Especial amb la Revisió de les NS en tramitació.

Per una banda, en la Revisió de les Normes en tramitació s'indica que es delimita i ordena el nucli de Ruberts. Es classifica com urbà però es senyala que «no s'estima convenient l'aplicació completa del règim de sòl urbà». Per una altra banda, les NS ordenen usos i contempen el SG al nord de Ruberts com aparcament i s'estableix normativa de regulació. Per una altra banda es senyala que l'ordenació del BIC i la seva regulació es contempla realitzar a través d'un Pla Especial de protecció.

En el que respecta al Pla Especial contempla normativa edificatòria d'aplicació, es contempla en l'ordenació un SG destinat a aparcament. Es remet a l'ordenació prevista en les NS en tramitació.

No queda clara quina ordenació efectua les NS i quina ordenació realitza el Pla Especial. El planejament general es remet a l'ordenació del Pla Especial i al Pla Especial s'indica que l'ordenació es realitzarà a través de les NS.

Com s'ha explicat en la primera esmena d'aquest document, la proposta del PE del BIC de Ruberts no contempla la Revisió de les NS en tramitació, sinó que es basa en el planejament vigent. Per aquest mateix motiu, s'han descartat totes aquelles actuacions previstes en la Revisió de les NS que afectaven l'àmbit del BIC de Ruberts, i la proposta s'ha limitat a regular aquells aspectes necessaris que contempla la legislació vigent en relació als Plans Especials motivats per la declaració d'un BIC amb categoria de Conjunt Històric.

2.11 Sobre els elements d'interès patrimonial.

Des del punt de vista de Patrimoni en l'àmbit del BIC de Ruberts hi ha gran quantitat d'elements patrimonials d'interès, el que ha motivat la declaració de Bé d'Interès Cultural amb la categoria de conjunt històric. La trama urbana del conjunt és irregular i s'estructura al voltant de la possessió de Son Jordà. També compta amb elements etnològics d'interès en l'entorn de protecció amb presència en l'àmbit del jaciment arqueològic d'en Fornàs. Consideram indispensable sol·licitar consulta a la Direcció Insular de Cultura i Patrimoni del Consell de Mallorca.

En el moment de la redacció del present document no s'ha rebut l'informe sol·licitat.

2.12 Sobre la capacitat de població prevista.

Ni en les NS en tramitació, ni en el PE de protecció es contempla la capacitat de població prevista en el nucli de Ruberts i la seva zona de protecció. Les NS el deriven al Pla Especial. La capacitat de població prevista a l'àmbit és necessària per a determinar les necessitats bàsiques.

S'ha modificat l'apartat "3.11 Població" del Document Ambiental (que passa a titular-se "3.11 Anàlisi demogràfica i capacitat potencial de població") per tal d'afegir, a efectes de la previsió de necessitats futures de recursos i serveis, una anàlisi de la capacitat de població de l'àmbit del PE. Aquesta anàlisi s'ha realitzat en base d'un estudi detallat de les parcel·les edificades i edificables, tant en sòl urbà com en sòl rústic.

També s'ha modificat l'apartat 4.1.3 per tal de valorar els efectes del PE sobre aquesta qüestió:

"Reducció de les expectatives de construcció i de creixement demogràfic. Les actuacions del Pla Especial relatives a les limitacions de reparcel·lació i de substitució d'edificis, així com la catalogació d'un gran nombre d'edificacions i la prohibició de remodelacions en el conjunt històric, limiten de manera notòria la possibilitat de crear nous habitatges.

2.13 Sobre qüestions ambientals que no han estat tractades ni avaluades

Hi ha qüestions ambientals que no han estat tractades ni avaluades, ni en la Revisió i adaptació al PTI de les NS ni en el Pla Especial de Protecció, en relació al nucli de Ruberts i el seu àmbit de protecció. Algunes d'aquestes possibles afeccions, ja han estat dites a l'informe tècnic de la CMAIB emès l'11 de gener de 2018 en relació a la Revisió i adaptació de les NS en tramitació. En algunes qüestions sobre afeccions ambientals, les normes en tramitació deriven cap a futurs Plans de protecció, al contrari, el Pla Especial de protecció de Ruberts remet a la Revisió i adaptació de les NS no aprovades.

S'ha modificat l'apartat 3.13 Infraestructures, per tal d'incorporar l'anàlisi de les necessitats d'abastiment d'aigua, de sanejament, d'energia i generació de residus. També s'ha introduït una anàlisi de la capacitat potencial de població (apartat 3.11 del document ambiental) i els efectes del PE sobre les expectatives de creixement demogràfic (apartat 4.1.3 del document ambiental). Com a conseqüència del PE aquestes expectatives disminueixen i, per tant, les expectatives de consum de recursos i les futures necessitats de serveis. En l'apartat 4.1.3. també s'han incorporat i analitzat possibles afeccions que podrien tenir les actuacions derivades del Pla Especial i que s'assenyalaven en l'informe esmentat.

2.14 Sobre les implicacions i afeccions ambientals en cada categoria o qualificació del sòl

L'àmbit del Pla Especial queda afectat per diferents classificacions i categories del sòl. Cal analitzar les implicacions i afeccions ambientals en cada tipus de sòl.

En resposta a la primera esmena d'aquest document, la proposta de Pla Especial s'ha modificat per tal de no incloure canvis en les categories o qualificacions del sòl, que s'anticipessin a la Revisió de les NS. Conseqüentment, el PE no preveu cap alteració de les categories del sòl rústic ni de les qualificacions del sòl urbà previstes en el planejament vigent. En aquest sentit, el PE no té implicacions ni genera cap afecció ambiental.

2.15 Sobre les possibles afeccions ambientals de la normativa que regirà les qüestions constructives i el remodelatge d'immobles

El Pla Especial i documentació aportada es refereix bàsicament en quan a la normativa que es regirà en els immobles inclosos a l'àmbit. Es refereix bàsicament a qüestions constructives i remodelacions d'edificis, així com a criteris d'intervenció en elements catalogats. Notam a faltar des del punt de vista ambiental, les possibles afeccions ambientals de la ordenació a l'àmbit contemplat, tant en sòl urbà com en sòl rústic. Així com l'ordenació com «assentament en el medi rural».

S'ha afegit, en l'apartat 4.1.3. del Document ambiental, l'avaluació dels possibles efectes ambientals de les obres que es poden dur a terme segons el que preveu el PE. Com s'ha comentat anteriorment, el PE no contempla la modificació de les qualificacions del sòl ni la consideració del nucli de Ruberts com a «assentament en el medi rural».

2.16 Sobre les possibles afeccions de fosses sèptiques i tractament d'aigües residuals.

Les aigües residuals de l'àmbit són tractades en fosses sèptiques individuals. Cal analitzar les afeccions ambientals de presència de les mateixes a l'àmbit del PE.

En data 18 de desembre de 2018 (amb registre d'entrada a la conselleria de Medi Ambient, Agricultura i pesca número 28321 i data 28/12/2018) l'ajuntament de Sencelles va reiterar consulta al Servei d'Estudis i Planificació de la DGRH.

En el moment de la redacció del present document no s'ha rebut l'informe sol·licitat. Es desconeixen, per tant, les característiques tècniques, l'adequació i l'estat de conservació de les fosses sèptiques del llogaret, així com les possibles afectacions que aquests sistemes de sanejament puguin tenir sobre les aigües subterrànies.

2.17 Sobre l'avaluació dels efectes negatius de les accions del PE

Tots els efectes que es consideren en el document ambiental estratègic es presenten com a «positius». No es contemplen efectes negatiu, ja que l'anàlisi ambiental es concentra en valorar únicament els efectes sobre els elements de patrimoni.

S'ha afegit, en l'apartat 4.1.3., l'avaluació dels efectes negatius de les obres que es podrien dur a terme segons el que preveu el PE.

2.18 Sobre la manca d'alternatives a l'ordenació proposada

El document ambiental estratègic no contempla alternatives. L'única actuació contemplada és la de l'aparcament a l'entrada de Ruberts. Si bé en relació a aquest s'indica que es tracta de l'única ubicació possible. La resta d'actuacions que es duen a terme en el nucli de Ruberts i zona de protecció no es contemplen.

La nova proposta de PE ja no compta amb cap actuació que modifiqui les qualificacions del sòl ni delimiti sistemes generals en sòl rústic que puguin generar impactes o efectes sobre el medi ambient. Donat que les accions que es proposen estan únicament dirigides a la conservació del patrimoni arquitectònic, etnològic, urbà i paisatgístic del llogaret, aquestes no suposen cap impacte que demandi l'avaluació d'alternatives més viables des d'un punt de vista ambiental. En els apartats 2.4 (*Abast i contingut del Pla i de les seves alternatives raonables, tècnicament i ambientalment viables*) i 5 (*Alternatives*) del Document Ambiental es justifica la no necessitat de contemplar alternatives ambientalment viables.

2.19 Sobre els continguts mínims del document ambiental estratègic

L'article 29 de la llei 21/2013, d'avaluació ambiental, senyala el contingut mínim que ha de tenir el document ambiental estratègic. Analitzat el document ambiental aportat hi ha punts que no estan tractats o no s'han analitzat amb suficient detall: alternatives d'ordenació, desenvolupament previsible del pla o programa, efectes ambientals previsibles, efectes sobre plans sectorials i territorials, motius de la selecció d'alternatives, mesures preventives per a corregir els efectes negatius en el medi ambient.

D'acord amb el que es requereix, s'han modificat i ampliat els apartats:

- **2.4:** S'ha justificat que no es contemplin alternatives ja que s'han descartat totes les actuacions que suposaven canvis de qualificació del sòl o bé delimitaven sistemes generals en sòl rústic. Les accions que es proposen estan únicament dirigides a la conservació del patrimoni arquitectònic, etnològic, urbà i paisatgístic del llogaret i, per tant, no suposen cap impacte significatiu sobre el medi ambient que demandi l'avaluació d'alternatives més viables des d'un punt de vista tècnic i ambiental.
- **2.5:** S'ha ampliat aquest apartat on s'exposa el desenvolupament previsible del pla
- **4.1.3:** S'han afegit i descrit amb més profunditat els efectes ambientals del Pla Especial, fent èmfasi en els possibles efectes negatius (vegeu esmena 2.13 i 2.17), i en especial de les intervencions de construcció, rehabilitació o reedificació (tal i com es demanda en l'esmena 2.14). S'han incorporat, també, aspectes com la integració paisatgística (vegeu esmena 2.20) o la incidència acústics (vegeu esmena 2.2).
- **4.2:** L'apartat 4.2 exposa els efectes sobre el Pla Territorial de Mallorca i sobre els diferents Plans Directors Sectorials
- **5:** Selecció d'alternatives. S'ha justificat que no es contemplin alternatives ja que s'han descartat totes les actuacions que suposaven canvis de qualificació del sòl o bé delimitaven sistemes generals en sòl rústic. Les accions que es proposen estan dirigides a la conservació del patrimoni arquitectònic, etnològic, urbà i paisatgístic del llogaret i, per tant, no suposen cap impacte significatiu sobre el medi ambient que demandi l'avaluació d'alternatives més viables des d'un punt de vista tècnic i ambiental.

- **6: Mesures preventives.** En aquest apartat es proposen mesures preventives per tal d'evitar els efectes negatius que s'ha incorporat en l'apartat 4.1.3.

2.20 Sobre l'impacte visual de les actuacions derivades del PE

El document ambiental, en relació a l'impacte visual, no fa un estudi de totes les actuacions derivades de la proposta d'ordenació a l'àmbit del BIC, zona de protecció ni SG previst.

Les actuacions proposades només suposen una normativa més restrictiva a l'hora de dur a terme obres de construcció o remodelació de les edificacions preexistents. Es descarten canvis de qualificació del sòl urbà que suposin increments d'edificabilitat, la construcció de nous equipaments o espais lliures, ja sigui en sòl urbà o com a sistemes generals en sòl rústic. No es preveu, per tant, cap actuació que pogués generar impactes visuals. Ben al contrari, les intervencions permeses en cada una de les parcel·les i edificacions contribuiran a la millora del teixit urbà i de la qualitat paisatgística del llogaret. Els efectes positius sobre el paisatge singular del conjunt històric de Ruberts i el seu entorn de protecció, sobre la morfologia urbana i sobre el patrimoni, s'han avaluat en l'apartat 4.1.3 del document ambiental.

2.21 Sobre la necessitat d'incorporar informes preceptius de diferents administracions

Segons l'article 11 de la Llei 12/2016, a l'avaluació estratègica d'instruments d'ordenació d'actuacions d'urbanització s'han d'incorporar els informes preceptius i determinants de l'administració hidrològica (aigua potable en qualitat i quantitat, capacitat de la xarxa de sanejament i depuració, protecció del domini públic hidràulic), administracions competents en matèria de carreteres, aeroports, energia i altres infraestructures afectades. La major part d'aquests informes no consten a l'expedient.

L'esmentat article, en la seva versió consolidada, estableix:

“Article 11. Particularitats de l'avaluació ambiental estratègica ordinària dels instruments d'ordenació que impliquin actuacions d'urbanització

1. En els procediments d'avaluació ambiental estratègica ordinària dels instruments d'ordenació que impliquin la classificació de nous sòls com a urbans o urbanitzables s'han d'incorporar, almenys, els informes preceptius i determinants següents: [..]

2. Així mateix, en el procediment d'avaluació ambiental estratègica ordinària dels instruments d'ordenació que impliquin actuacions d'urbanització s'haurà d'avaluar, com a factor limitador, la capacitat de càrrega de la zona afectada [...].”

L'avaluació ambiental del Pla Especial de Ruberts, per les seves característiques, s'està tramitant com a una Avaluació Ambiental Estratègica Simplificada. Per altra banda, cap de les accions proposades suposa en cap cas la classificació de nous sòls com a urbans o urbanitzables (que per altra banda queda fora de les competències d'un Pla Especial) ni impliquen actuacions d'urbanització.

No obstant això, tant en la documentació del PE com en el document ambiental, s'han incorporat les consideracions tècniques de tots els informes.

A continuació es fa una relació de les diferents administracions a les quals es va reiterar sol·licitud d'informes part de l'ajuntament i d'aquells que s'han rebut:

INFORMES	Data entrada Administració	Data entrada Ajuntament
Informe de la Direcció Insular de Cultura i Patrimoni del Consell de Mallorca	No consta	No consta
Informe de la Direcció Insular de Territori i Paisatge de Consell de Mallorca	18/12/2018	01/2019
Informe del Servei d'Estudis i Planificació de la Direcció General de Recursos Hídrics	28/12/2018	No consta
Informe de la Direcció General d'Ordenació del Territori (C. de Territori, Energia i Mobilitat)	18/12/2018	No consta
Informe de la Direcció General d'Emergències i Interior (C. d'Hisenda i Administracions Públiques)	17/12/2018	14/01/2019
Informe de la Direcció General de Salut Pública (Conselleria de Salut)	07/12/2018	24/01/2019
Informe del Servei d'Aigües Superficials de la Direcció General de Recursos Hídrics	18/12/2018	No consta
Informe de la Direcció General d'Energia i Canvi Climàtic (C. de Territori, Energia i Mobilitat)	07/12/2018	25/01/2019

A més, tal i com es sol·licita en l'informe d'esmenes a l'AAE simplificada del PE de Ruberts de la CMAIB, de 24 d'octubre de 2018, també s'han incorporat les consideracions tècniques dels següents informes:

INFORMES	Data entrada Administració	Data entrada Ajuntament
Informe de la Dirección General de Aviación Civil (Ministerio de Fomento)	24/05/2018	10/09/2018
Informe de la Secretaría de Estado de Telecomunicaciones y para la Sociedad de la información (Ministerio de Industria , Energía y Turismo)	16/05/2018	05/06/2018

Cal indicar que temes com la suficiència de recursos hídrics en quantitat i qualitat, o suficiència d'infraestructures, no són tractades en la documentació presentada.

En data 18 de desembre de 2018 (amb registre d'entrada a la conselleria de Medi Ambient, Agricultura i pesca número 28321 i data 28/12/2018) l'ajuntament de Sencelles va reiterar consulta al Servei d'Estudis i Planificació de la DGRH. No s'ha rebut l'informe sol·licitat.

No obstant, en base a l'informe tècnic del Servei d'Estudis i Planificació de 13 de novembre de 2018 (número de registre 278/2018), en relació a la suficiència de recursos hídrics de la Revisió de les NS de Sencelles, s'ha modificat l'apartat 3.13. *Infraestructures* del document ambiental tot indicant que "El nucli de Ruberts compta amb una xarxa de distribució d'aigua potable que s'alimenta del pou d'abastiment MA1398 Son Jordà. Segons dades del Servei d'Estudis i Planificació de la Direcció General de Recursos Hídrics, aquest pou forma part de la massa d'aigua 1814M1 Xorrigo, que té un volum autoritzat de 150.000 m³. Segons la revisió del PHIB 2019, aquesta massa es troba en bon estat des d'un punt de vista quantitatiu i qualitatiu. Tot i

així, es classifica en risc de no aconseguir el bon estat el 2021 pel presència de substàncies prioritàries. Tenint en compte que la població de Ruberts, a 1 de gener de 2019 era de tan sols 24 habitants, i que no es preveuen creixements significatius de la població, es considera que la disponibilitat d'aigua potable, en quantitat i qualitat, és suficient".

El document ambiental senyala que «es preveu el soterrament de certes infraestructures». Sobre totes aquestes possibles afeccions, el PE es remet a l'estudi, en la tramitació de les NS. No obstant, tal com hem senyalat anteriorment, tampoc aquestes qüestions són avaluades en les Normes.

Com s'ha comentat anteriorment, la darrera proposta del PE descarta totes les actuacions previstes en les NS. L'avaluació de les actuacions previstes en el BIC de Ruberts s'ha dut a terme en l'apartat 4.1.3 del document ambiental (veure esmena 2.13).

2.22 Sobre la necessitat d'incorporar estudis de mobilitat generada i de sostenibilitat econòmica

La documentació aportada es refereix al compliment i tramitació segons la LOUS i el Reglament. En base a aquesta normativa es senyala en la documentació aportada que els plans espacials respecte a actuacions d'urbanització que ordenin, han d'incloure un estudi de mobilitat generada.

El Pla Especial senyala al respecte que la ubicació d'un aparcament com SG evitarà el transit de vehicles per l'interior del nucli, el que valorem positivament.

No es fa menció a la necessitat d'aparcaments contemplats per l'ordenació proposada, així com a la presència de l'agroturisme a l'àmbit. El PE considera «innecessària la redacció d'un estudi de mobilitat generada».

Atenent al requeriment de l'esmena 2.1, s'ha modificat la proposta del Pla Especial per tal de no modificar les qualificacions del sòl vigents de forma anticipada a l'ordenació que es pugui fer en la Revisió de les Normes Subsidiàries. En conseqüència, la darrera versió del Pla Especial no compta amb cap actuació d'urbanització, que suposi canvis en els equipaments, ni en els espais lliures públics o privats. Tampoc s'altera el viari públic ni les àrees habilitades per l'aparcament de vehicles. Donat que les actuacions que es proposen tenen com a objectiu final la protecció i conservació dels valors patrimonials, paisatgístics i ambientals del llogaret, no suposen cap efecte en termes de mobilitat generada.

En l'apartat 6 de la Memòria del Pla Especial, s'ha adequat el marc jurídic a la legislació vigent (LUIB) i s'han eliminat les referències a les NS i a l'aparcament que ja no es contempla en el PE.

Per la seva part, referint-se al compliment de l'article 45.4 de la LOUS, la documentació presentada senyala que s'ha d'incorporar un informe de sostenibilitat econòmica. La única actuació es contempla és el SG d'aparcament.

L'apartat 7 de la memòria del PE (Avaluació econòmica de les actuacions proposades) s'ha adequat a la legislació sobrevinguda (LUIB). L'article 45.6 de l'esmentada llei disposa que quan el pla especial delimiti i ordeni actuacions urbanístiques ha d'incorporar una memòria de viabilitat econòmica que analitzi la rendibilitat de l'actuació, així com un informe de sostenibilitat econòmica, en què s'ha de ponderar en particular l'impacte de l'actuació en les hisendes públiques afectades.

Donat que les accions proposades en aquest Pla Especial estan dirigides únicament a regular de forma més restrictiva les actuacions urbanístiques ja previstes en el planejament vigent i que, per tant, no es preveuen noves actuacions urbanístiques que suposin beneficis o costos econòmics, ja sigui a la hisenda pública o al sector privat,

no resulta necessària una memòria de viabilitat econòmica que analitzi la rendibilitat de l'actuació ni un informe de sostenibilitat econòmica que ponderi l'impacte de les actuacions.

En l'apartat 7 de la memòria també s'ha eliminat l'avaluació econòmica del sistema general Aparcament de Ruberts que, en la present proposta de Pla Especial ja no es contempla.

2.23 Sobre la incidència acústica del PE

Cal considerar la incidència acústica davant possibles activitats que es desenvolupin a l'àmbit del BIC.

En l'apartat 4.1.3. del document ambiental s'ha incorporat una anàlisi d'aquest factor en les actuacions previstes al PE que poden tenir certa incidència.

3 CONSULTES REALITZADES PER LA CMAIB

Per a donar compliment a l'article 29 i següents de la llei 21/2013, d'avaluació ambiental, la CMAIB va sol·licitar informes a les administracions afectades següents:

- Direcció Insular de Cultura Patrimoni del Consell de Mallorca
- Direcció Insular de Territori i Paisatge del Consell de Mallorca
- Servei d'Estudis i Planificació (DG de Recursos Hídrics)
- AESA. Direcció de Seguretat d'aeroports i navegació aèria. Ministeri de Foment

De totes les consultes realitzades, únicament es va rebre informe de la DG d'Aviació Civil (Ministeri de Foment), el 5 de setembre de 2018. Sobre aquest informe, la CMAIB adverteix del seu caràcter preceptiu i vinculant, i comenta:

"La totalitat de l'àmbit del PE es troba inclòs en la zona de servituds aeronàutiques de l'Aeroport de Palma.

El Pla Especial haurà d'incorporar en els plànols normatius, el plànol de les servituds aeronàutiques i en la normativa les determinacions limitadores de Servituds aeronàutiques (altura de les construccions i elements com antenes, parallamps, xemeneies, equips d'aire condicionat, caixes d'ascensors, cartells, portes, antenes aerogeneradors, ...). S'informa favorablement el Pla Especial del BIC de Ruberts amb les condicions que se senyalen a l'informe d'AESA, sempre i quan les construccions i objectes fixos no vulnerin les servituds aeronàutiques. L'execució de qualsevol construcció, instal·lació o plantació requerirà acord favorable previ d'AESA".

Per tal de donar resposta als requeriments de l'esmentat informe de la DG d'Aviació Civil, s'ha incorporat a la normativa la següent disposició addicional, incloent la cartografia de servituds aeronàutiques d'AESA:

Disposició addicional primera

1. La totalitat de l'àmbit del Pla Especial del BIC de Ruberts s'inclou en zones de servitud aeronàutica corresponents a l'aeroport de Palma. Les línies de nivell de superfícies limitadores que afecten aquest àmbit es representen en el plànol de servituds aeronàutiques, les quals determinen les altures (respecte el nivell del mar) que no pot sobrepassar cap construcció (inclosos tots els seus elements tals com antenes, parallamps, xemeneies, equips d'aire condicionat, caixes d'ascensors, cartells, remats decoratius, etc.), modificacions del terreny o objectes fixos (pals de llum, antenes, aerogeneradors incloses les seves pales, cartells, etc.) així com el gàlib de viari o via fèrria.

2. El conjunt de l'àmbit del Pla Especial de Ruberts està subjecte a una servitud de limitació d'activitats en virtut de la qual, i tal com estableix l'article 10 del Decret 584/72 de servituds aeronàutiques, l'Agència Estatal de Seguretat Aèria (AESA) podrà prohibir, limitar o condicionar activitats que s'ubiquin dins l'àmbit i que puguin suposar un perill per a les operacions aèries o per al correcte funcionament de les instal·lacions radioelèctriques. Aquesta possibilitat s'estendrà als usos del sòl que facultin per a la implementació o exercici de les esmentades activitats i, inclourà, entre altres:

- a) Les activitats que suposin o vagin associades a la construcció d'obstacles de tal índole que puguin induir turbulències. L'ús de llums, inclosos projectors o emissors làser que puguin crear perills o induir confusió o error.*

- b) Les activitats que impliquin l'ús de superfícies grans i molt reflectants que puguin donar lloc a enlluernament.
- c) Les actuacions que puguin estimular l'activitat de la fauna en l'entorn de la zona de moviment de l'aeròdrom.
- d) Les activitats que donin lloc a la implementació o funcionament de fonts de radiació no visible o la presència d'objectes fixes o mòbils que puguin interferir el funcionament dels sistemes de comunicació, navegació i vigilància aeronàutica o afectar-los negativament.
- e) Les activitats que facilitin o vagin associades a la implementació o funcionament d'instal·lacions que produeixin fum, boira o qualsevol altre fenomen que suposi un risc per a les aeronaus.
- f) L'ús de mitjans de propulsió o sustentació aeris per a la realització d'activitats esportives o de qualsevol altra índole.
3. L'execució de qualsevol construcció, instal·lació (pals, antenes, aerogeneradors – incloses les pales–), mitjans necessaris per a la construcció (incloses les grues i similars) o plantació, requerirà acord favorable previ de l'Agència Estatal de Seguretat Aèria (AESA), conforme als articles 30 i 31 del Decret 584/1972 en la seva actual redacció.

Per l'Equip Redactor,



Aleix Calsamiglia Reguant, *geògraf*



Aina Soler Crespi, *arquitecta*

Palma, 7 de Juliol de 2020